

הקמת יישוב חדש לאוכלוסייה הבדואית בואדי אל נעם

הצעה להחלטה

מ ה ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2452(בדו/4) מיום 19.2.2015 ובהתאם להחלטת המועצה הארצית לתכנון ולבנייה מיום 5.1.2016, להקים יישוב בדואי חדש בעל אופי כפרי פרברי בנגב מדרום ליישוב שגב שלום, בגזרה המרכזית של מטרופולין באר שבע, במחוז דרום ואשר יהיה שייך מוניציפאלית ליישוב שגב שלום ולהטיל על הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב לפעול להקמת היישוב, כדלקמן:

- א. להטיל על מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, לרכז את עבודת התכנון והקמת היישוב ולקבוע את גבולותיו, בשיתוף ובתיאום עם משרדי הממשלה הרלוונטיים וביניהם: משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד האוצר, מינהל התכנון, רשות מקרקעי ישראל, המשרד להגנת הסביבה, משרד הבריאות, משרד הביטחון, משרד הפנים, משרד הכלכלה ומשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ומתוך שיח ושיג עם התושבים ונציגיהם.
- ב. התכנית להקמת היישוב וגבולותיו המדויקים יאושרו על ידי מוסדות התכנון בהתאם לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה – 1965, בקביעת גבולות היישוב תובטח בריאות הציבור והסביבה, בהתייחס למגבלות הסביבתיות ולצרכים התפעוליים לרבות העתידיים של אזורי התעשייה נאות חובב ורמת בקע.
- ג. להטיל על הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, בשיתוף ובתאום עם יתר משרדי הממשלה הרלבנטיים, לפעול לקידום תכניות מפורטות, לפיתוח, לשיווק, להקמה, ולאכלוס היישוב.

דברי הסבר

רקע כללי

הצעת החלטה זו מובאת בהמשך להחלטת ממשלה מספר 3707 בנושא דו"ח הצוות הבינמשרדי ליישום המלצות הוועדה להסדרת התיישבות הבדואים בנגב - המשך הדיון והעברת שטח פעולה ממשרד למשרד, ולהחלטה מס' 3708 בנושא תכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית בנגב - שתיהן מיום 11.9.11; ובהמשך להחלטה מס' 5345 מיום 27.1.13 בנושא השלמות להחלטה מס' 3707; ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 1146 מיום 5.1.14 בעניין העברת שטח הפעולה של הפיתוח הכלכלי חברתי והסדרת התיישבות בדואים בנגב ממשרד ראש הממשלה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר, והחלטה 1695 מיום 8.6.2014 בעניין הקמת ועדת שרים לענייני הסדרת התיישבות ופיתוח חברתי-כלכלי של הבדואים בנגב; בהמשך להחלטת ועדת שרים לענייני הסדרת התיישבות הבדואים מס' בדו/4 מיום 2.2.2015 שקיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 19.2.2015

ומספרה הוא 2452(בדו/4), ובהתאם להחלטת המועצה הארצית לתכנון ולבנייה מיום 5.1.2016.

מטרת ההחלטה הינה הקמת ישוב חדש שיספק פתרון התיישבותי כולל עבור שבט אל עזומה ונספחיו המכונים "פזורת ואדי אל נעם", תוך מתן מענה לסוגיות הבאות:

א. מתן מענה התיישבותי לאוכלוסייה המתגוררת כיום ברובה, בתחום איסור הבניה של אזור התעשייה רמת בקע, בתחום מגבלות סביבתיות של אזור התעשייה נאות חובב ונמצאת בתחום רדיוס הסיכון במקרה של אירוע חומרים מסוכנים מאזור התעשייה נאות חובב ורמת בקע.

ב. הרחקה מגורמי סיכון אחרים וקרינה (קווי מתח עליון ותחנת הכח של חברת חשמל).

ג. הקמת ישוב עצמאי חדש אשר תכנונו יעשה בשיתוף תושבי הפזורה, תוך בחינת רצונותיהם וצרכיהם הייחודיים בשים לב לאופייה הכפרי – חקלאי של ההתיישבות הקיימת.

ד. הקמת ישוב אשר יספק מענה לגידול הצפוי באוכלוסייה עד לשנת היעד 2035 והלאה. גודל אוכלוסיית היעד בזמן עריכת סקר אוכלוסייה (2010) עמד על כ- 6,125 נפש. בהתבסס על סקר האוכלוסייה שנערך ב-2010, צפי האוכלוסייה החזוי בטווח של 20 שנה לשנת היעד (2035) נאמד בכ- 16,300 נפשות, ב-4,080 משפחות גרעיניות.

מדובר בתוספת פיתוח פרברי על קרקעות מדינה, מדרום לישוב שגב שלום. פריסת מקבצי הפזורה המיועדת לאכלס את הישוב החדש נמצאת כיום ברובה בתחום המגבלות הסביבתיות והבטיחותיות ובתחום רדיוס הסיכון מאזורי התעשייה נאות חובב ורמת בקע.

בהתאם להחלטת הממשלה (ערב/43) משנת 2000, החלה הועדה המחוזית בשנת 2003 בקידומה של תכנית מתאר מחוזית חלקית להקמת שכונה עצמאית עבור מטה אל עזומה. התכנית נקראה תמ"מ 49/14/4 "השכונות הדרומיות של שגב שלום" (ואדי אל נעם).

בישיבת הועדה המחוזית שהתקיימה ביום 9.8.2004 הציגה הרופאה המחוזית את ההשפעות האפשריות של מטרדים מאזור התעשייה רמת חובב על בריאות האוכלוסייה שגרה באזור.

בהתאם לכך החליטה הועדה המחוזית לבחון חלופות נוספות למיקום אחר עבור המשפחות משבט אל עזומה ונערך הליך של גישור תכנוני מול התושבים על מנת להציע להם מיקום חלופי מדרום - מזרח לישוב שגב שלום. לאחר שמופו מגבלות התכנון שהוגדרו בתמ"מ 23/14/4 "מטרופולין באר שבע" ביחס למגבלות הסביבתיות מאזור התעשייה נאות חובב, וביחס למגבלות תע"ש של רמת בקע: "איסור בנייה" ו"בנייה בתיאום עם תע"ש" וביחס לתכנון תכנית לכביש 6, הוגדר מחדש תחום החיפוש להקמת הישוב ואדי אל נעם וקודמה תכנית מתאר בהתאם.

לאור הנ"ל מקדמת הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב תכנון ישוב חדש מדרום וממערב לישוב שגב שלום. במסגרת זו, אושרה בשנת 2014 תמ"מ 2/23/14/4 המאפשרת מימוש החלטה זו ובכלל זה מסדירה את המגבלות התכנוניות, הסביבתיות, הבטיחותיות

ואתרות הקשורות לאזור המתוכנן.

בדיון שהתקיים בולנת"ע ביום 20.5.2014 התברר כי הדרך היחידה לאשר את הסדרת ההתיישבות בשטח התכנית הינה באמצעות הקמת ישוב חדש ולא בדרך של הרחבת ישוב קיים, זאת לאור מיקומו המוצע מחוץ לתחום המרקם העירוני בתמ"א 35.

ביום 21.7.2014 החליטה הועדה המחוזית לבטל את החלטתה להפקיד את תכנית המתאר שמספרה 277/02/11 לואדי אל נעם, והורתה למגיש התכנית לתקנה, להתאימה ולהגישה כתכנית לישוב חדש. הועדה המחוזית קבעה כי קידומה של התכנית ייעשה בכפוף להחלטת ממשלה בדבר הקמת ישוב חדש ועל כן מוגשת הצעת החלטה זו.

בישיבת ועדת שרים לענייני הסדרת התיישבות הבדואים מיום 2.2.2015 הוחלט כלדקמן:

1. לבחון את הקמתו של ישוב חדש, מדרום ליישוב שגב שלום, בגזרה המרכזית של מטרופולין באר שבע במחוז דרום.
2. להטיל על משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בשיתוף הרשות לפיתוח ההתיישבות הבדואית בנגב ומשרד הפנים לבצע עבודת מטה מקצועית בשיתוף כל הגורמים המקצועיים הנוגעים בדבר, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800, וזאת בעניין הקמת ישוב חדש לפזורה ואדי אל נעם במרחב הסמוך למקום מושבם, מחוץ למגבלות נאות חובב על בסיס חלופות שייבחנו.
3. על פי סעיף 2 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800, במסגרת תפקיד המועצה הארצית לתכנון ובניה ליעץ לממשלה (להלן: "המועצה הארצית"), להנחות את יו"ר המועצה הארצית להביא את נושא הקמת היישוב החדש לדיון בפני המועצה הארצית לצורך בחינת ההיבטים התכנוניים הנדרשים והיבטים נוספים הכרוכים בהם ולגיבוש המלצתה בנושא והגשתה לממשלה בתוך חודשיים מיום הבאת עבודות התכנון לדיון בפני המועצה הארצית.
4. להטיל על משרד האוצר להגיש לממשלה התייחסות בהיבט הכלכלי-תקציבי הכרוך בנושא בתוך המועד האמור.

בהמשך להחלטת ועדת השרים, נערך והוגש תזכיר להקמת ישוב חדש, על ידי משרד החקלאות- והרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב.

בתאריך 19.4.15 התקבלה החלטת בית המשפט העליון במסגרת דיון בבג"צ 1705/14 לפיה העותרים – ועד מקומי ואדי אל נעם, האגודה לזכויות האזרח ועמותת "במקום - מתכננים למען זכויות תכנון", יגישו חלופה למיקומו ואופיו של הישוב המוצע על ידס. נקבע כי חלופה זו תוצג, לפני משורת הדין בפני הולנת"ע, לצד המשך הטיפול בהליכי התכנון שקודמו.

בתאריך 31.8.15 הוגש מסמך חלופות על ידי העותרים – במסמך החלופות הציעו העותרים שתי חלופות: האחת נפסלה על הסף (עסקה בשלושה איתורים באזור צומת הנגב - עיר הבה"דים) ואילו לפי החלופה השנייה הוצע לבחון את צמצום רדיוס הבטיחות סביב נאות חובב והסדרת

ההתיישבות בחלק ממקום מושבם הנוכחי.

בתאריך 24.11.15 התקיים דיון בולנת"ע בהתאם לנוהל המועצה הארצית לעניין הקמת ישובים חדשים ובהמשך להחלטת בג"צ כאמור, במסגרתו הוצג התזכיר שהוגש על ידי רשות הבדואים וכן מסמך החלופות שהוגש מטעם העותרים. הולנת"ע החליטה להמליץ למועצה הארצית על הקמתו של ישוב חדש עבור פזורת ואדי אל נעם מדרום לשגב שלום. עוד קבעה הוועדה כי ניתן לבחון פתרון תכנוני שתחילתו באזור שטח המצוי בחפיפה בין החלופה שהציעו העותרים לבין החלופה שהציעה המדינה, במידה ובחלופי הזמן ניתן יהיה לצמצם את מגבלות איסור הבנייה נאות חובב ואז יורחב הישוב מערבה ודרומה בהתאם.

ביום 05/01/2016 המליצה המועצה הארצית לתכנון ולבנייה לממשלה על הקמת ישוב חדש לפזורת ואדי אל נעם. בהמלצה נקבע כי, לעניין גבולות היישוב, כפי שנקבע בתוכנית המקומית, המועצה סבורה כי ראוי שייקבעו בשיתוף פעולה עם התושבים תוך הבטחת רמה נאותה של בריאות הציבור, מזעור סיכונים סביבתיים והתחשבות במגבלות רמת בקע כפי שיקבעו מעת לעת.

יש לציין, כי תנאי להפקדת התוכנית המפורטת לישוב החדש יהיה בין היתר קבלת חוות-דעת המועצה הארצית לתו"ב לעניין הקמת ישוב חדש, לפי סעיף 13.2 לתמ"א 35.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

במשך שנים רבות פעלה מדינת ישראל, במסגרות שונות, להסדרת התיישבות הבדואים בנגב. הסדרה זו משמעותה, יצירת פתרונות להתיישבות ולמגורים באופן חוקי ובאופן זה אף יצירת תשתיות לתנאי מחייה בסיסיים הניתנים במסגרת השירותים השונים כגון: חינוך, בריאות ורווחה, מערכות תשתית ראויות לתחבורה, מים וביוב ועוד. הסדרת ההתיישבות טומנת בחובה פוטנציאל לשיפור מצבה הסוציאקונומי של האוכלוסייה, הורדת רמת התחלואה, שיפור ברמת ההשכלה והתעסוקה, פיתוח מסחר ותעסוקה תחילה לטובת אוכלוסיית הישוב, ובהמשך גם לטובת מסחר, ומתן שירותים שונים לגורמים מחוץ לישוב. ככל שפעילות היום יום, החינוך ותרבות הפנאי יאורגנו במסגרת היישובית, כך ניתן לצפות כי הצעירים והנוער בישוב החדש יוכלו לרכוש יכולות ומיומנויות, אשר יקלו עליהם הן במציאת עבודה מתאימה והן בישום, הקמה והפעלה של עסקים מסוגים שונים.

יצירת המסגרות היישוביות תתרום גם להגדלת פוטנציאל התעסוקה של הנשים, דבר שעשוי לתרום משמעותית לשיפור ברמת ההכנסה של משקי הבית על כל המשתמע מכך לגבי העלאת רמת הפעילות הכלכלית בישוב, הגדלת רווחתם של משקי הבית ועוד. ככל שהתהליכים האמורים יתפתחו ויתקדמו, כך יפחת מהצד השני הצורך בתשלומי תמיכה ורווחה שוטפים לאותם משקי בית, דבר שיתבטא בחסכון תקציבי ישיר.

יישובה של פזורת ואדי אל נעם באתר המוצע עשוי לתרום תרומה חשובה ומשמעותית לכלכלת האזור. אוכלוסיית הפזורה מונה כ- 6,125 נפש ב- 1,178 משקי בית (2010) והיא צפויה לגדול עד לכ- 16,300 נפש שיהיו כ- 4,030 משקי בית עד שנת 2035. מקרב אוכלוסייה

זו כ-2,000 נפש נמצאים כיום בגיל העבודה (65-20) ומספר זה צפוי לצמוח לכ-7,335 עובדים פוטנציאליים עד שנת 2035.

מיקומו של האיתור המוצע בסמיכות ליישוב שגב שלום, שבו מתוכנן אזור תעשייה, הופך את העסקת אוכלוסיית היישוב החדש במסגרת המפעלים שיוקמו באזור התעשייה לזמינה יותר. אף על פי שהאזור, כמו גם כלל האוכלוסייה הבדואית, סובל משיעורי אבטלה גבוהים יחסית, נראה כי הגדלת הזמינות בצירוף תכניות עידוד מתאימות, עשויה לתרום לפוטנציאל ההקמה וההרחבה של מפעלים על בסיס כח אדם זה ולגידול במקומות התעסוקה הנובע מכך. אולם חשוב מכך, הקמת היישוב בסמוך לשגב שלום עשויה להקל על הקמתם של עסקים קטנים המיועדים לשרת את האוכלוסייה המקומית תוך השענות על פוטנציאל לקוחות נוסף מקרב תושבי שגב שלום, שהוא אף גדול מאוכלוסיית ואדי אל נעם. הדברים נכונים גם בהקשר של תעסוקת נשים, בין שזו תתקיים בתוך המסגרת המשפחתית ובין שתשען על מפעלים שיוקמו באוריינטציה של תעסוקת נשים בדואיות תוך מתן מענה לצרכים והמגבלות הייחודיים בעניין זה. כמו כן, יש לציין כי הנגשת היישוב לבאר שבע באמצעות תחבורה ציבורית תאפשר לאוכלוסייה נגישות למוסדות התשכלה הגבוהה ולמקומות עבודה בבאר שבע.

בטווח הקצר, פתרונות התעסוקה יתבססו בין היתר על העיסוק המסורתי של רבים מבני הפזורה, גידול צאן. ניתוח השטחים בהם מתגוררת כיום אוכלוסיית הפזורה מצביע על כך שבקרב אוכלוסיית ואדי אל נעם ישנם כ-250 מגדלי צאן שלכל אחד מהם בין 50 ל-500 ראשי צאן וסביר להניח כי לפחות בשלב הראשון הם יהיו מעוניינים לשמר את עיסוקם גם במעבר ליישוב החדש.

הקמת יישוב חדש לפזורת ואדי אל נעם תהווה נדבך חשוב בחיזוק האוכלוסייה הבדואית המתגוררת באזור, הן מבחינה חברתית והן מבחינה כלכלית. יישוב הקבע יאפשר מגורים נאותים לאוכלוסייה הבדואית לרבות זוגות צעירים ומחוסרי דיור. היישוב ישלב בין תעסוקה מסורתית כגון חקלאות לבין תעסוקה חדשנית. בשולי היישוב יוקצו שטחים נרחבים המיועדים לתעסוקה חקלאית ובנוסף לכך יוקצו שטחים לאזורי תעסוקה אשר יכללו בין היתר תעסוקת נשים, חקלאות מודרנית ותיירות, דבר אשר יפחית את שיעורי האבטלה הגבוהים בקרב הדור הצעיר, יתרום לשיפור הרווחה החברתית והכלכלית ויקטין את תלות האוכלוסייה בתשלומי העברה ממשלתיים וציבוריים.

המטרה של הקמת היישוב לפזורת ואדי אל-נעם תואמת במלואה את מטרות התכנון של תכנית מטרופולין באר שבע המבקשת ליצור את התנאים להעלאת רמת ואיכות החיים של האוכלוסייה, לטפח אוכלוסיות חלשות ולשלב את האוכלוסייה הבדואית בפיתוח המחוז ובכך אף לחזק את אוכלוסיית הנגב בכללה.

עוד יצויין, כי מדובר באוכלוסייה המתגוררת נכון להיום בתחום המגבלות הבטיחותיות ורדיוס הסיכון מאזורי התעשייה נאות חובב ורמת בקע.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

הצעת ההחלטה והגשתה אושרו על ידי משרדי הממשלה כדלקמן:
משרד הפנים (מינהל תכנון).

המשרד להגנת הסביבה.

משרד האוצר.

משרד המשפטים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה ערב/43 משנת 2000 אשר המליצה לאמץ תכנית חדשה לטיפול באוכלוסייה הבדואית, במטרה להביא לשינוי מהותי במצבה של האוכלוסייה ולסגור את הפער הגדול שנוצר בין הבדואים לשאר אזרחי המדינה, תוך שילובם של הבדואים בנגב כאזרחים שוי זכויות וחובות במדינה;

החלטה מס' 1146 מיום 5.1.2014 (העברת שטח פעולה: הפיתוח הכלכלי חברתי והסדרת התיישבות בדואים בנגב ממשרד ראש הממשלה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר);

החלטה מס' 5345 מיום 27.1.2013 (השלמות להחלטת הממשלה מס' 3707 מיום 11.9.2011 בעניין הסדרת התיישבות בדואים בנגב);

החלטות מס' 3707, 3708 מיום 11.9.2011 (דוח הצוות הבינמשרדי ליישום המלצות הוועדה להסדרת התיישבות הבדואים בנגב- המשך הדין והעברת שטח פעולה ממשרד למשרד);

החלטה מספר 2452 בדו/4 של ועדת שרים לענייני הסדרת התיישבות ופיתוח חברתי-כלכלי של הבדואים בנגב מיום 02.02.2015 (צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 19.02.2015).

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות-דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי.

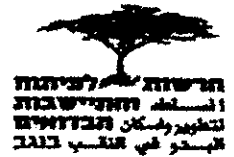
תחום פעולה עיקרי: 05תשתיות וסביבה.

מוגש על ידי שר האוצר ועל ידי שר
החקלאות ופיתוח הכפר

י"ד בתמוז התשע"ו
20 ביולי 2016



מדינת ישראל
הרשות לפיתוח והתיישבות
הבדואים בנגב
לשכת משפטית



06/07/2016

לי סיון תשע"ו

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הקמת ישוב חדש לאוכלוסייה הבדואית בואדי אל נעם.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

הנחיה 1.1800 של היועץ המשפטי לממשלה, שעניינה "נוהל קבלת החלטה בנושא הקמת ישובים חדשים", קובעת כי החלטה על הקמת ישוב חדש היא עניין שבמדיניות, ובעלת השלכות רחבות על היבטים שבאחריות של משרדי ממשלה רבים ושונים, ועל כן מן הראוי כי תתקבל על ידי הממשלה, או על ידי ועדת שרים מטעמה.

בהתאם לכך מובא הנושא במסגרת הצעת החלטה לממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כמתואר בדברי החסבר להצעת החלטה, מטרתה הינה הקמת ישוב חדש מדרום לישוב שגב שלום, בעל אופי כפרי פרברי ואשר יהיה שייך מוניציפאלית למועצה אזורית נווה מדבר, שיספק פתרון התיישבותי כולל עבור בני מטה אלעזמה המכונים פזורת "וואדי אלנעם" תוך התייחסות להיבטים הבאים:

א. מתן מענה התיישבותי לאוכלוסייה המתגוררת כיום רובה בתחום איסור הבניה של אזור התעשייה נאות חובב ורמת בקע והנמצאת בתחום רדיוס הסיכון במקרה של אירוע חומרים מסוכנים מאזורי התעשייה נאות חובב או רמת בקע.

ב. הרחקה מגורמי סיכון אחרים וקרינה (קווי מתח עליון ותחנת הכח של חברת חשמל).

ג. הקמת ישוב עצמאי חדש אשר תכנונו יעשה בשיתוף תושבי הפזורה, תוך בחינת רצונותיהם וצרכיהם הייחודיים בשים לב לאופייה הכפרי – חקלאי של ההתיישבות הקיימת.

ד. הקמת ישוב אשר יספק מענה לגידול הצפוי באוכלוסייה עד לשנת היעד 2035 והלאה.

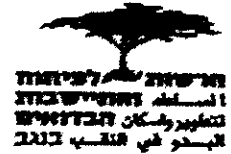
רח' מצדה 6, באר שבע, טל: 08-6268773, פקס: 08-6268790

6 masada St. Beer-Sheva, Tel: +972 (8) 6268773, Fax: +972 (8) 62687 73

شارع مسعدة 6, بئر السبع, هاتف: 08-6268773, فاكس: 08-6268773



מדינת ישראל
הרשות לפיתוח והתיישבות
הבדואים בנגב
לשכת משפטית



השתלשלות המהלכים האחרונים בדלקמו:

בהמשך להחלטת וועדת שרים לענייני הסדרת התיישבות הבדואים בנגב מיום 02.02.2015, נערך והוגש תזכיר להקמת ישוב חדש, על-ידי משרד החקלאות והרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב. בתאריך 19.4.15 התקבלה החלטת בית המשפט העליון במסגרת דיון בבג"ץ 1705/14 לפיה העותרים- ועד מקומי ואדי אל נעם, האגודה לזכויות האזרח ועמותת "במקום-מתכננים למען זכויות תכנון" יגישו חלופה למיקומו ואופיו של הישוב המוצע על ידם. נקבע כי חלופה זו תוצג, לפני משורת הדין, בפני הולנת"ע, לצד המשך הטיפול בהליכי התכנון שקודמו.

בתאריך 31.8.15 הוגש מסמך חלופות על ידי העותרים - במסמך החלופות הציעו העותרים שתי חלופות: האחת נפסלה על הסף (עסקה בשלושה איתורים באזור צומת הנגב - עיר הבה"דים) ואילו לפי החלופה השנייה הוצע לבחון את צמצום רדיוס הבטיחות סביב טאות חובב והסדרת התיישבות בחלק ממקום מושבם הנוכחי.

בתאריך 24.11.15 התקיים דיון בולנת"ע בהתאם לנוהל המועצה הארצית לעניין הקמת ישובים חדשים ובהמשך להחלטת בג"צ כאמור, במסגרתו הוצג התזכיר שהוגש על ידי רשות הבדואים וכן מסמך החלופות שהוגש מטעם העותרים. הולנת"ע החליטה להמליץ למועצה הארצית על הקמתו של ישוב חדש עבור פזורת ואדי אל נעם מדרום לשגב שלום, עוד קבעה הוועדה כי ניתן לבחון פתרון תכנוני שתחילתו באזור שטח המצוי בחפיפה בין החלופה שהציעו העותרים לבין החלופה שהציעה המדינה, במידה ובחלופה הזמן ניתן יהיה לצמצם את מגבלות איסור הבנייה טאות חובב ואז יורחב הישוב מערבה ודרומה בהתאם. ביום 05.01.2016 המליצה המועצה הארצית לתכנון ולבנייה לממשלה על הקמת יישוב חדש לפזורת ואדי אל נעם. בהמלצה נקבע כי, לעניין גבולות היישוב, כפי שנקבע בתוכנית המקומית, המועצה סבורה כי ראוי שייקבעו בשיתוף פעולה עם התושבים תוך הבטחת רמה נאותה של בריאות הציבור, מזעור סיכונים סביבתיים והתחשבות במגבלות רמת בקע כפי שיקבעו מעת לעת.

ההצעה המונחת כיום לפתחה של הממשלה גובשה לאחר דיונים רבים של נציגי המדינה ושל מוסדות התכנון עם תושבי פזורת ואדי אל נעם, בהם הובהר כי הם מעוניינים להסדיר את התיישבותם במסגרת של יישוב חדש ולא להיכלל מוניציפאלית בתחומי שגב שלום. יוער, כי חלק מהמשפחות מתנגדות למיקום המוצע של הישוב. נציגי המשפחות המתנגדות הביעו את עמדתן בדיוני הוועדות והחלופות שהציגו נבחנו ונדחו עד כה.

ברקע להצעה אף עומדות גם הודעות המדינה לבית המשפט העליון במסגרת בג"ץ 4627/09, בדבר התקדמות המדינה בעניין העתקת שלושה בתי ספר המשמשים את פזורת ואדי אל נעם לאתר המרוחק יותר מנאות חובב וכן מרמת בקע.

בהתאם להנחיה 1.1800 של היועץ המשפטי לממשלה בעניין קבלת החלטה בנושא הקמת ישובים חדשים, הצעת ההחלטה כוללת התייחסות להיבטים תכנוניים, תשתיתיים ואח'י וכן להיבט הכלכלי- תקציבי.

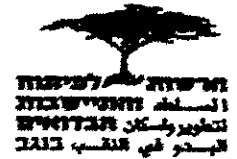
רח' מצדה 6, באר שבע, טל: 08-6268773, פקס: 08-6268790

6 masada St. Beer-Sheva, Tel: +972 (8) 6268773, Fax: +972 (8)62687 73

شارع مسعدة 6, بئر السبع, هاتف: 08-6268773, فاكس: 08-6268773



מדינת ישראל
הרשות לפיתוח והתיישבות
הבדואים בנגב
לשכת משפטית

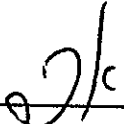


עד למועד הפצת חוות דעת זו טרם התקבלה חוות-דעת תקציבית-כלכלית מטעם משרד האוצר וכפי שנמסר חוות הדעת מצוייה בתהליך הכנה שיסתיים בימים הקרובים.

יצוין, כי תנאי להפקדת התוכנית המפורטת לישוב החדש יהיה בין היתר קבלת חוות-דעת המועצה הארצית לתו"ב לעניין הקמת ישוב חדש לפי סעיף 13.2 לתמ"א 35.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
הצעת ההחלטה והגשתה אושרו על ידי היועצים המשפטיים כדלקמן:
עו"ד אפרת ברנד- לשכה משפטית- מינהל התכנון, משרד הפנים.
עו"ד אור אללו-פוקס- לשכה משפטית- המשרד להגנת הסביבה- מחוז דרום.
עו"ד עמיהוד שמלצר- לשכה משפטית- משרד האוצר.
עו"ד נועה סרברו- מחלקת ייעוץ וחקיקה- משרד המשפטים- **טרם התקבלה עמדה.**

עמדת היועץ המשפטי של הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב:
אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.


אפרת הבא-הרר, עו"ד
רשות הבדואים